

**СЕКТОР ЗА НАБАВКЕ И ЦЕНТРАЛНА СТОВАРИШТА**

**11000 Београд, Немањина 6**

e-mail: nabavke.infra@srbrail.rs

**Број: 24/2020-568**

**Датум: 20.05.2020.**

**ПИТАЊА И ОДГОВОРИ БРОЈ 2**

**за јавну набавку мале вредности материјала за хигијену  
јавна набавка број 3/20**

**ПИТАЊЕ БР. 1:** Поштовани, у конкурсној документацији ЈН 3/20, у делу технички опис, за ставу 4 – средство за дезинфекцију и чишћење санитарија 750ml дали сте опис средства Domestos а навели Мег или одговарајуће. Наиме Domestos је средство на бази натријум хипохлорита, те Вас молим да исправите ставку у опису у документацији и ставите Domestos или одговарајуће

**ОДГОВОР БР. 1:** Наручилац је на слично питање одговорио кроз Питања и одговоре број 1 и извршио исправку за позицију 4 кроз Измене и допуне број 1 од 18.05.2020. године.

**ПИТАЊЕ БР. 2:** Такође, у делу технички опис за ставку 6 – средство за прање подова (керамичких) навели сте Domestos за брисање подова керамичких или одговарајуће. Наиме не постоји Domestos за брисање керамичких подова, већ је Domestos универзално средство за комплетно чишћење санитарија, подова итд.. А како по опису који сте дали Domestos одговара тачки 4, молим Вас да у ставки 6 избришете Domestos или одговарајуће

**ОДГОВОР БР. 2:** Наручилац је размотрио примедбе потенцијалног понуђача за Позицију 6 - Средство за прање подова (керамичких) и извршиће измене конкурсне документације.

**ПИТАЊЕ БР. 3:** Поштовани, молимо да појасните ове услове и разлоге њиховог постављања:

1) Примедба на додатни услов - технички капацитет

на страни 12 конкурсне документације, захтевате под ставком 2 – потврде о здравственој исправности – извештаје о испитивању здравствене исправности сходно одредбама Закона о здравственој исправности предмета опште употребе („Службени гласник РС“, број 92/11) и Правилника о условима у погледу здравствене исправности предмета опште употребе (Службени лист СФРЈ“, бр. 2/1983, 61/1984, 56/1986, 50/1989, 18/1991, 60/2019 др. Правилник, 78/2019) који се могу стављати у промет, а које не могу бити старије од годину дана од датума јавног отварања понуда, за свако добро под редним бројем од 1 до 9 из техничке спецификације.

Уколико је услов постављен у смислу доказивања састава и квалитета:

- Поводом тражених копија извештаја о испитивању акредитоване лабораторије за ставке под редним бројем 1-9 обавештавамо Вас да смо консултовали произвођаче ових добара и они нису у обавези да раде ове анализе, а камоли да их дају понуђачима за учешће у ЈН. Евидентно је и да испитивање лабораторије изискује додатне трошкове од понуђача, а Законом о ЈН је прописано да је Наручилац дужан да приликом одређивања доказа којима се доказује испуњеност услова, води рачуна о трошковима прибављања тих доказа, односно да трошкови прибављања доказа не буду несразмерни процењеној вредности јавне набавке.
- Ми сматрамо да тражени састав може да се докаже и другим начинима, кроз доказе које сте по Закону о ЈН дужни да прихватите, уколико су јавно доступни на интернет страницама.
- Захтевамо да за доказивање ових спецификација прихватите и друге доказе (пре свега безбедносни лист и лист о саставу). Ови докази су сасвим прихватљиви у већини конкурсных документација за ЈН, а обзиром да Ваша установа није ни по чему специфична у односу на остале, не видимо у чему је посебан значај лабораторијских анализа тражених добара и не видимо разлог за одбијање понуде која не садржи доказ тражен на начин који сте Ви навели у конкурсној документацији као критеријум, а при чему нисте разјаснили оправданост овог захтева.
- Самим тим што сте у конкурсној документацији већ навели име брэнда који по Вама испуњава све услове тражене техничком документацијом поставља се питање зашто онда од понуђача тражите да вас иако понуди управо наведена средства опет мора да доказује да су по саставу онаква каквим сте их описали?
- Логично је да се захтеви за доказивање састава и квалитета односе на понуђена „одговарајућа“ средства, тј. еквиваленте, а да наведени брэнд и служи као параметар квалитета. Уколико Наручилац и поред тога није у стању да провери и да се увери да тражено добро испуњава захтеване спецификације, може сам да их пошаље на анализе.

Здравствена исправност је била обавезна по некадашњем правилнику о предметима опште употребе, који је престао да важи доношењем новог Закона о предметима опште употребе и оснивањем Агенције за хемикалије.

По питању квалитета понуђеног добра актуелни Закон предвиђа следеће:

Понуђено добро мора да има произвођачке и Безбедносне листове (израђене на српском језику) са обавезним садржајем, упутством за употребу и мерама опреза и заштите (у складу са чланом 20. и 21. Закона о хемикалијама „Сл.гл.РС бр. 36/09, 88/10, 92/11, 93/12 и 25/15 и Правилником о садржају безбедносног листа „Сл.гл.РС“ бр. 100/11 и Решење о стављању у промет издато од стране надлежне институције.

Такође мора да буде у складу са другим позитивно правним прописима који регулишу наведену област.

У случају основане сумње у квалитет испоручених добара, купац има право да затражи проверу квалитета испоручене робе од стране независн лабораторије, а на терет продавца.

Ви међутим нигде конкурсном документацијом нисте предвидели безбедносне листове као доказ квалитета, а сваки предмет – добро ове листове добија након проласка контроле квалитета и по добијању Решења о стављању у промет, а које је издато између осталог и по основу лабораторијских анализа и стручног мишљења.

У пословању предметима опште употребе, субјекат је дужан да уз писмени захтев поднесе се прописане доказе од значаја за идентификацију производа и утврђивање здравствене исправности односно безбедност производа који се ставља у употребу.

Санитарни инспектор затим доноси решење о испуњењу прописаних услова у погледу здравствене исправности, односно безбедности предмета опште употребе, односно забрањује дистрибуцију здравствено неисправних односно небезбедних предмета опште употребе.

Даља контрола физичко - хемијског састава и квалитета предмета од опште употребе надлежност је унутрашње контроле произвођача и санитарног инспектора, а Ви можете захтевати овакву контролу само у случају основане сумње у квалитет испоручених добара или угрожавања безбедност производа од опште употребе по здравље потрошача, али не на овај начин и у смислу дисквалификације понуђача, јер постоје Законске процедуре и званични надзор којих се даље тичу подаци које произвођач документује на одговарајући начин. (између осталих и лабораторијске анализе).

Садржај безбедносног листа је дакле регулисан Правилником у Сл.гласнику и апсолутно је веродостојан и меродаван документ и у потпуности доказује да понуђена добра испуњавају захтевани квалитет тако да се не може оспоравати његов садржај.

## 2) Услов да анализе не буду старије од годину дана

Овај услов је такође беспредметан. Анализе које одради произвођач се односе само на једну серију производа, која опет има свој рок употребе, па би по томе анализу требало радити за сваку серију производа, што никоме није исплативо, а нису ни у обавези. Сваки од ових производа је могао само као здравствено исправан стићи у малопродајне и велепродајне објекте.

Молимо да појасните у чему је важност и пресудан значај лабораторијске анализе млађе од годину дана за ову јавну набавку и у којој мери баш тај услов одређује квалитетну испоруку?

Тренутно смо у ситуацији када је већина овлашћених лабораторија одлагала послове због ванредног стања, па врло је тешко добити извештаје у роковима који су били раније. Редови за пријем код лекара и за лабораторијске анализе уопште нису занемарљиви. Овим захтевом само отежавате и компликујете спровођење јавне набавке, која у основи има набавку средстава за хигијену доступних у широкој продаји.

Да ли је стварно потребно на тај начин доказивати исправност Перфекс папира и Мер-а за судове које свако од нас може купити у великим трговинским ланцима, као и малим продавницама и дисконтима кућне хемије?

Наручилац може поставити додатне услове само тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичкој вези са предметом јавне набавке.

Уз дужно поштовање, ми овде не видимо у каквој су логичкој вези ови услови са предметом конкретне јавне набавке, нити сте их Ви игде образложили.

Према чл.77, ЗЈН -испуњеност услова из члана 76. став 2. овог закона понуђач може доказати достављањем доказа уз понуду, као што су: један или више доказа примерених предмету уговора, количини и намени, као што је:

- декларација о усаглашености, потврда, акредитација и други резултати оцењивања усаглашености према стандардима и сродним документима за оцењивање усаглашености или било које друго одговарајуће средство којим понуђач доказује усаглашеност понуде са техничком спецификацијом или стандардима траженим у конкурсној документацији.

Према томе, начин који сте Ви навели у конкурсној документацији као критеријум не може бити разлог за одбијање понуде.

Молимо да појасните одговоре кроз измене конкурсне документације и да уместо тражених потврда о здравственој исправности - прихватите друге меродавне доказе траженог састава и квалитета –као што су безбедносне листе, као и да не ограничавате временски доказе на млађе од годину дана, а без икаквог образложења

и оправданог захтева за таквим условом, чиме само сужавате и ограничавате конкуренцију.

По нама једини оправдан разлог за такав начин доказивања квалитета који сте прописали конкурсном документацијом, може да се односи само на евентуално доказивање квалитета „одговарајућих“ средстава, обзиром да постоји велики број произвођача мале кућне хемије, а који нису толико познати и присутни у широкој продаји. Што опет не значи да заостају по својим карактеристикама за водећим брендovima, али могу довести потрошаче у сумњу због недовољног познавања истих.

**ОДГОВОР БР. 3:** Наручилац је прихватио сугестије потенцијалног понуђача и извршиће измене конкурсне документације.

**ПИТАЊЕ БР. 4:** Поштовани, Овом приликом имамо једно питање за Вас у вези јнмв 3/20: Доста роба са Ваше листе је обликовано у једну партију. Нас занима да ли је могуће да се редни број 20., етил алкохол 75 % , изузме у једну партију да би имали више учесника сто се тиче ове сировине и тако били сви конкурентни и били у могућности да учествују .

**ОДГОВОР БР. 4:** Наручилац остаје у свему према захтевима из конкурсне документације, чиме није нарушена конкуренција, јер је Законом о јавним набавкама и конкурсном документацијом свим потенцијалним понуђачима омогућено да равноправно учествују у предметној јавној набавци мале вредности, обзиром да понуду могу поднети самостално, заједнички са другим понуђачима и са подизвођачем.

Комисија за јавну набавку