

„Инфраструктура железнице Србије“ а.д.

Број: 4/2018-1045-259

Дана: 01.11.2018. године

Београд

На основу члана 108. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС“, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), члана 24. став 1. тачка 7) Статута Акционарског друштва за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије“, Београд („Службени гласник РС“, бр. 60/15, 73/15 и „Службени гласник Железнице Србије“, број 14/17), и члана 34. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке („Службени гласник Железнице Србије“, бр.16/16 и 66/17), Одбор директора „Инфраструктура железнице Србије“ а.д. је, на седници одржаној 01.11.2018. године, донео

ОДЛУКУ О ДОДЕЛИ УГОВОРА

- 1. Уговор за јавну набавку мале вредности одржавање друмских возила, по партијама (набавка број 85/18) додељује се, и то:**
 - за Партију 1 – путничка возила, додељује се понуђачу „Auto line“ d.o.o., Београд у укупном износу до 1.500.000,00 динара, без ПДВ-а, према јединичним ценама датим у понуди бр. 12/18 од 19.09.2018. године.
 - за Партију 2 – теретна возила, додељује се понуђачу „Auto line“ d.o.o., 11000 Београд у укупном износу до 2.500.000,00 динара, без ПДВ-а, према јединичним ценама датим у понуди бр. 12/18 од 19.09.2018. године.
- 2. Одлуку о додели Уговора и обустави поступка, у року од три дана, објавити на Порталу јавних набавки www.portal.ujn.gov.rs и интернет страници наручиоца www.infrazs.rs**

Образложење

Одлуком генералног директора „Инфраструктура железнице Србије“ а.д. број: 1/2018-2436 од 23.08.2018. године, покренут је поступак јавне набавке одржавање друмских возила, по партијама:

Партија 1: путничка возила

Партија 2: теретна возила

Процењена вредност предметне јавне набавке износи 4.000.000,00 дин. без ПДВ-а.

Партија 1: путничка возила – процењена вредност 1.500.000,00 динара, без ПДВ-а.

Партија 2: теретна возила – процењена вредност 2.500.000,00 динара, без ПДВ-а.

Средства за јавну набавку предвиђена су у Плану набавки „Инфраструктура железнице Србије“ а.д. за 2018. годину, на позицији 1.2.29 и на конту финансијског плана 532.

Поступак јавне набавке спровела је Комисија образована Решењем генералног директора „Инфраструктура железнице Србије“ а.д број: 1/2018-2436/1 од 23.08.2018. године.

Позив за подношење понуда објављен је дана 17.09.2018. године на Порталу јавних набавки www.portal.ujn.gov.rs и интернет страници Наручиоца www.infrazs.rs,
Благовремено, до 01.10.2018. године, до 11,30 часова, достављене су понуде следећим редоследом:

Партија 1 - путничка возила

Број деловодника	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Час пријема
1.24 36/18-486	„Auto line“ d.o.o., 11000 Београд, Вишњички венац бр.35	01.10.2018.	10:15
1.24 36/18-488	„PRESTIGE PLUS“ d.o.o., 34000 Крагујевац, Слободе бб	01.10.2018.	10:50

Партија 2 - теретна возила

Број деловодника	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Час пријема
1.24 36/18-471	KORAL COMM d.o.o., 11564 Степојевац, Тамнавска бр.2а	21.09.2018.	10:50
1.24 36/18-486	„Auto line“ d.o.o., 11000 Београд, Вишњички венац бр.35	01.10.2018.	10:15
1.24 36/18-488	„PRESTIGE PLUS“ d.o.o., 34000 Крагујевац, Слободе бб	01.10.2018.	10:50

Неблаговремене понуде: Нема

У складу са одредбама Закона о јавним набавкама и конкурсном документацијом, Комисија за јавну набавку је дана 01.10.2018. године, са почетком у 12.00 часова, извршила јавно отварање понуде и сачинила Записник о отварању понуде, који је послат понуђачима.

Комисија за предметну јавну набавку извршила је преглед и стручну оцену пристиглих понуда, и утврдила следеће:

Партија 1:

Понуђач „PRESTIGE PLUS“ д.о.о. Београд чија је понуда оцењена као **неприхватљива** и као таква се одбија јер су у збиру јединичних цена, понудили најнижу цену од 7.756,00 динара, без ПДВ-а, што представља неубичајено ниску цену и доводи у питање могућност извршења јавне набавке у складу са понуђеним ценама.

У обрасцу структуре цене уочили смо цене које значајно одступају у односу на тржишно упоредиве цене тј. неубичајено ниске цене.

Сходно члану 92. Закона о јавним набавкама, Комисија је дописом бр. 24/2018-2584 од 11.10.2018. године од понуђача „Prestige plus“ д.о.о. Крагујевац, затражила да се изјасни на горе наведене неубичајено ниске цене и узете су неке позиције као пример:

- Позиција 2, замена свих каишева и затезача, водене пумпе (код Партије 1)

Установљено је да су, за Позицију 2, замена свих каишева и затезача, водене пумпе, понудили јединичну цену од 300,00 динара, без ПДВ-а, што представља неубичајено ниску цену и доводи у питање могућност извршења јавне набавке. Понуђач „Prestige plus“ д.о.о. Крагујевац позван је да се изјасни како мисли да изврши услугу замене свих каишева и затезача, водене пумпе, по цени од само 300,00 динара, без ПДВ-а и како су формирали цену услуге замена свих каишева и затезача, водене пумпе, јер понуђена цена представља у најмању руку неозбиљну цену кад знамо да је реална тржишна цена вишеструко већа, што доводи у питање могућност извршења јавне набавке.

- Позиције 16 и 17, генерални ремонт мотора (код Партије 1)

Установљено је да су, за Позицију 16, генерални ремонт мотора, понудили јединичну цену од 2200,00 динара, без ПДВ-а, што представља неубичајено ниску цену и доводи у питање могућност извршења јавне набавке. Понуђач „Prestige plus“ д.о.о. Крагујевац позван је да се изјасни како мисли да изврши генерални ремонт мотора, по цени од само 2200,00 динара, без ПДВ-а и како су формирали цену услуге генерални ремонт мотора, јер понуђена цена представља у најмању руку неозбиљну цену кад знамо да је реална тржишна цена вишеструко већа, што доводи у питање могућност извршења јавне набавке.

- Позиције 14,15,16 замена турбо компресора, сервис пумпе високог притиска и сервис серво пумпе и летве волана (код Партије 1)

Установљено је да су, за Позицију 14,15,16, код партије 1, понудили јединичну цену од 300,00 динар, без ПДВ-а, што представља неубичајено ниску цену и доводи у питање могућност извршења јавне набавке. Понуђач „Prestige plus“ д.о.о. Крагујевац позван је да се изјасни како мисли да изврши услугу замена турбо компресора, сервис пумпе високог притиска и сервис серво пумпе и летве волана, по цени од само 300,00 динара, без ПДВ-а, и како су формирали цену услуге замена турбо компресора, сервис пумпе високог притиска и сервис серво пумпе и летве волана, јер понуђена цена представља у најмању руку неозбиљну цену кад знамо да је реална тржишна цена вишеструко већа, што доводи у питање могућност извршења јавне набавке.

- Позиција 14, сервис бензинске пумпе ниског притиска код возила са бензинским мотором (код Партије 1)

Установљено је да су, за Позицију 14, сервис бензинске пумпе ниског притиска, понудили јединичну цену од 1,00 динара, без ПДВ-а, што представља неубичајено ниску цену и доводи у питање могућност извршења јавне набавке. Понуђач „Prestige plus“ д.о.о. Крагујевац позван је да се изјасни како мисли да изврши услугу сервис бензинске пумпе ниског притиска, по цени од само 1,00 динара, без ПДВ-а и како су формирали цену услуге сервис бензинске пумпе ниског притиска, јер понуђена цена представља у најмању руку неозбиљну цену кад знамо да је реална тржишна цена вишеструко већа, што доводи у питање могућност извршења јавне набавке.

Поред наведених позиција које су узете као пример сматрамо да су понуђене цене свих осталих позиција неубичајено ниске, што доводи у питање могућност извршења јавне набавке, па је тражено да нам образложе на који начин су формирали дате цене из понуде.

Понуђач „Prestige plus“ д.о.о. Крагујевац, у свом одговору од 12.10.2018. године наводи да је цена норма сата 50,00 динара и да су зато цене за наведене позиције ниске.

Узимајући у обзир да цена норма сата од 50,00 динара представља неубичајено ниску цену, понуђач „Prestige plus“ д.о.о. Крагујевац није дао одговор како мисли да изврши сервис бензинске пумпе ниског притиска, за који су понудили јединичну цену од само 1,00 динара, без ПДВ-а, а већ су нагласили да је цена норма сата 50,00 динара.

Даље у својој понуди понуђач „Prestige plus“ д.о.о. Крагујевац нуди да, за следеће позиције, изврши нпр. замену грејача дизни, замену уља у мотору, замена пнеуматика и балансирање по несватљиво ниској цени од 1,00 динар, без ПДВ-а.

Узимајући у обзир да трошак транспорта возила, ако је удаљеност возила до сервиса преко 30 км, пада на терет понуђача (Пружаоца услуге), испада да ће понуђач „Prestige plus“ д.о.о. Крагујевац да ради са губитком, што изазива сумњу у квалитет извршене услуге.

Даље у одговору понуђач „Prestige plus“ д.о.о. Крагујевац у тачки 9. наводи да је у претходној години учествовао на тендерима, са истом или сличном ценом, и као пример наводи „Инфраструктуру железнице Србије“ а.д. што није тачно јер је цена која је уговорена са „Инфраструктуром железнице Србије“ а.д., у прошлој години била вишеструко већа.

Понуђач „Auto line“ д.о.о., Београд, чија је понуда оцењена као **прихватљива** понудио је следеће комерцијалне услове:

Укупан збир јединичних цена износи 51.940,00 динара, без ПДВ-а, са роком плаћања 45 дана од дана пријема исправног рачуна и местом вршења услуге у просторијама пружаоца услуге.

Партија 2:

Понуђач „PRESTIGE PLUS“ д.о.о. Београд чија је понуда оцењена као као **неприхватљива** и као таква се одбија јер су у збиру јединичних цена, понудили најнижу цену од 7.756,00 динара, без ПДВ-а, што представља неубичајено ниску цену и доводи у питање могућност извршења јавне набавке у складу са понуђеним ценама.

У обрасцу структуре цене уочили смо цене које значајно одступају у односу на тржишно уредиве цене тј. неубичајено ниске цене.

Сходно члану 92. Закона о јавним набавкама, Комисија је дописом бр. 24/2018-2584 од 11.10.2018. године одпонуђача „Prestige plus“ д.о.о. Крагујевац, затражила да се изјасни на горе наведене неубичајено ниске цене и узете су неке позиције као пример:

- Позиција 2, замена свих каишева и затезача, водене пумпе (код Партије 2)

Установљено је да су, за Позицију 2, замена свих каишева и затезача, водене пумпе, понудили јединичну цену од 300,00 динара, без ПДВ-а, што представља неубичајено ниску цену и доводи у питање могућност извршења јавне набавке. Понуђач „Prestige plus“ д.о.о. Крагујевац позван је да се изјасни како мисли да изврши услугу замене свих каишева и затезача, водене пумпе, по цени од само 300,00 динара, без ПДВ-а и како су формирали цену услуге замена свих каишева и затезача, водене пумпе, јер понуђена цена представља у најмању руку неозбиљну цену кад знамо да је реална тржишна цена вишеструко већа, што доводи у питање могућност извршења јавне набавке.

- Позиција 16 и 17, генерални ремонт мотора (код Партије 2)

Установљено је да су, за Позицију 17, генерални ремонт мотора, понудили јединичну цену од 2200,00 динара, без ПДВ-а, што представља неубичајено ниску цену и доводи у питање могућност извршења јавне набавке. Понуђач „Prestige plus“ д.о.о. Крагујевац позван је да се изјасни како мисли да изврши генерални ремонт мотора, по цени од само 2200,00 динара, без ПДВ-а и како су формирали цену услуге генерални ремонт мотора, јер понуђена цена представља у најмању руку неозбиљну цену кад знамо да је реална тржишна цена вишеструко већа, што доводи у питање могућност извршења јавне набавке.

- Позиција 14,15,16 замена турбо компресора, сервис пумпе високог притиска и сервис серво пумпе и летве волана (код Партије 2)

Установљено је да су, за Позицију 14,15,16, код партије 1, понудили јединичну цену од 300,00 динара, без ПДВ-а, што представља неубичајено ниску цену и доводи у питање могућност извршења јавне набавке. Понуђач „Prestige plus“ д.о.о. Крагујевац позван је да се изјасни како мисли да изврши услугу замена турбо компресора, сервис пумпе високог притиска и сервис серво пумпе и летве волана, по цени од само 300,00 динара, без ПДВ-а, и како су формирали цену услуге замена турбо компресора, сервис пумпе високог притиска и сервис серво пумпе и

летве волана , јер понуђена цена представља у најмању руку неозбиљну цену кад знамо да је реална тржишна цена вишеструко већа, што доводи у питање могућност извршења јавне набавке.

- Позиција 14, сервис бензинске пумпе ниског притиска код возила са бензинским мотором (код Партије 2)

Установљено је да су, за Позицију 14, сервис бензинске пумпе ниског притиска , понудили јединичну цену од 1,00 динара, без ПДВ-а, што представља неубичајено ниску цену и доводи у питање могућност извршења јавне набавке. Понуђач „Prestige plus“ д.о.о. Крагујевац позван је да се изјасни како мисли да изврши услугу сервис бензинске пумпе ниског притиска , по цени од само 1,00 динара, без ПДВ-а и како су формирали цену услуге сервис бензинске пумпе ниског притиска, јер понуђена цена представља у најмању руку неозбиљну цену кад знамо да је реална тржишна цена вишеструко већа, што доводи у питање могућност извршења јавне набавке.

Поред наведених позиција које смо узели као пример сматрамо да су понуђене цене свих осталих позиција неубичајено ниске, што доводи у питање могућност извршења јавне набавке, па је тражено да нам образложе на који начин су формирали дате цене из понуде.

Понуђач „Prestige plus“ д.о.о. Крагујевац, у свом одговору од 12.10.2018. године наводи да је цена норма сата 50,00 динара и да су зато цене за наведене позиције ниске.

Узимајући у обзир да цена норма сата од 50,00 динара представља неубичајено ниску цену, понуђач „Prestige plus“ д.о.о. Крагујевац није дао одговор како мисли да изврши сервис бензинске пумпе ниског притиска, за који су понудили јединичну цену од само 1,00 динара, без ПДВ-а, а већ су нагласили да је цена норма сата 50,00 динара.

Даље у својој понуди понуђач „Prestige plus“ д.о.о. Крагујевац нуди да, за следеће позиције, изврши нпр. замену грејача дизни, замену уља у мотору, замена пнеуматика и балансирање по несватљиво ниској цени од 1,00 динар, без ПДВ-а.

Узимајући у обзир да трошак транспорта возила, ако је удаљеност возила до сервиса преко 30 км, пада на терет понуђача (Пружаоца услуге), испада да ће понуђач „Prestige plus“ д.о.о. Крагујевац да ради са губитком, што изазива сумњу у квалитет извршене услуге.

Даље у одговору понуђач „Prestige plus“ д.о.о. Крагујевац у тачки 9. наводи да је у претходној години учествовао на тендерима, са истом или сличном ценом, и као пример наводи „Инфраструктуру железнице Србије“ а.д., што није тачно јер је цена која је уговорена са „Инфраструктуром железнице Србије“ а.д., у прошлој години била вишеструко већа.

Понуђач „Auto line“ д.о.о., 11000 Београд, чија је понуда оцењена као прихватљива понудио је следеће комерцијалне услове:

Укупан збир јединичних цена износи 54.391,00 динара, без ПДВ-а, са роком плаћања 45 дана од дана пријема исправног рачуна и местом вршења услуге у просторијама пружаоца услуге.

Понуђач „Koral Comm“ д.о.о., Степојевац, чија је понуда оцењена као прихватљива понудио је следеће комерцијалне услове:

Укупан збир јединичних цена износи 327.000,0 динара, без ПДВ-а, са роком плаћања 45 дана од дана пријема исправног рачуна и местом вршења услуге у просторијама пружаоца услуге.

Партија 2:

Ранг листа прихватљивих понуда применом критеријума најнижа цена:

Ред. број на ранг листи	Назив понуђача	Збир јединичних цена (динара, без ПДВ-а)
1.	„Auto line“ d.o.o., 11000 Београд	54.391,00
2.	„Koral Comm“ d.o.o., Степојевац	327.000,00

Најнижу цену је понудио понуђач „Auto line“ d.o.o., Београд

Како су се сагласно члану 107. Закона о јавним набавкама, стекли услови за доделу уговора, прихваћен је предлог Комисије за јавну набавку мале вредности дат у Извештају о стручној оцени понуда број: 24/2018-2721 од 18.10.2018. године, те је у складу са чланом 108. Закона о јавним набавкама, донета Одлука као у диспозитиву.

**ПРЕДСЕДНИК
ОДБОРА ДИРЕКТОРА**
Др Мирко Јевтић

Поука о правном леку:

Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 5 дана од дана њеног објављивања на Порталу јавних набавки. Захтев се подноси Наручиоцу, а копија истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.