



„Инфраструктура железнице Србије“ а.д.

Број: 4/2018 – 589-166

Датум: 09.03.2018. године

Београд

На основу члана 109. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), члана 24. став 1. тачка 7) Статута Акционарског друштва за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије“, Београд („Службени гласник РС”, бр. 60/15, 73/15 и „Службени гласник Железнице Србије”; број 14/17), члана 34. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке („Службени гласник Железнице Србије”, бр. 16/16 и 66/17) Одбор директора „Инфраструктура железнице Србије“ а.д. је, на седници одржаној 09.03.2018. године донео

ОДЛУКУ О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА

1. Обуставља се поступак јавне набавке радови на санацији пруге Предејане - Цеп, од км 316+000 до км 319+467 са набавком и транспортом материјала у циљу побољшања техничког квалитета колосека, у отвореном поступку, набавка број 69/2017.

2. Одлуку о обустави поступка објавити, у року од три дана, на Порталу јавних набавки www.portal.ujn.gov.rs и интернет страници наручиоца www.infrazs.rs.

3. Обавештење о обустави поступка јавне набавке објавити у року од пет дана од коначности ове одлуке.

Образложење

Наручилац је дана 29.12.2017. године донео Одлуку број: 1/2017-7142 о покретању отвореног поступка јавне набавке радови на санацији пруге Предејане - Цеп, од км 316+000 до км 319+467 са набавком и транспортом материјала у циљу побољшања техничког квалитета колосека. (јавна набавка број 69/2017).

Предмет јавне набавке број 69/2017 су радови на санацији пруге Предејане - Цеп, од км 316+000 до км 319+467 са набавком и транспортом материјала у циљу побољшања техничког квалитета колосека. Назив и ознака из општег речника набавки:

45220000 - Радови на нискоградњи и радови на високоградњи

Процењена вредност јавне набавке износи 50.500.000,00 динара, без ПДВ-а.

Средства за јавну набавку у износу од 3.000.000,00 динара без ПДВ-а предвиђена су Планом набавки "Инфраструктура железнице Србије" а.д. за 2017. годину, под редним бројем 1.3.26, и на конту финансијског плана 532. Преостала средства биће предвиђена Програмом пословања "Инфраструктура железнице Србије" а.д. за 2018. годину у износу од 47.500.000,00 динара без ПДВ-а.

Позив за подношење понуда објављен је дана **12.01.2018.** године на Порталу јавних набавки www.portal.ujn.gov.rs и интернет страници "Инфраструктура железнице Србије" ад www.infrazs.rs.

До истека рока за подношење понуда, дана **12.02.2018.** године, до **14:00** часова, благовремено су достављене понуде понуђача:



Број деловодника	Назив и седиште понуђача	Датум пријема	Час пријема
36/18-125	„ЗГОП“ а.д., Нови Сад	12.02.2018.	8.45
36/18-128	Заједничка понуда BAUWESEN D.O.O., Лазаревац и GIP KONSTRUKTOR D.O.O., Београд	12.02.2018.	11.10

Неблаговремених понуда није било.

У складу са одредбама Закона о јавним набавкама и Конкурсне документације, Комисија за јавну набавку је дана **12.02.2018.** године, са почетком у **15:00** часова, извршила јавно отварање понуда и сачинила Записник о отварању понуда који је уручен присутним представницима понуђача.

Записником о отварању понуда констатовани су следећи комерцијални услови:

Добављач	Укупна вредност понуде без ПДВ-а/РСД	Укупна вредност понуде са ПДВ-ом/РСД	Рок плаћања	Рок извођења	Гарантни рок	Опција понуде
„ЗГОП“ а.д., Нови Сад	48.961.498,77	58.753.798,52	Одложено 45 дана	40 календарских дана	1 година	45 дана
Заједничка понуда BAUWESEN D.O.O., Лазаревац и GIP KONSTRUKTOR D.O.O., Београд	38.371.478,60	46.045.774,32	Одложено 45 дана	40 календарских дана	1 година	30 дана

Критеријум за доделу уговора је „најнижа понуђена цена“.

Комисија за предметну јавну набавку извршила је преглед и стручну оцену пристиглих понуда и констатовала следеће:

- Рачунском контролом понуде добављача „ЗГОП“ а.д. - Нови Сад, -у Обрасцу број 2 – *Образац структуре цене* на позицијама 6,7,8 (радови на горњем строју) дошло је до следећих рачунских грешака:

Позиција број	Количина	Јединична цена	Понуђено	Стварни износ
6	2165	378,00	491.400,00	818.370,00
7	1300	27.819,19	834.575,70	36.164.947,00
8	30	945,31	3.308.585,00	28.359,30
		Укупно	4.634.560,70	37.011.676,00

На основу изнетог, стварна понуда „ЗГОП“ а.д. - Нови Сад износи **81.029.852,42** РСД без ПДВ, а не како стоји у Обрасцу понуде **48.961.498,77** РСД без ПДВ-а.

Комисија је на основу члана 93. став 5. упутила дана 21.02.2018. године, допис бр. 24/2018-449 „ЗГОП“-у за добијање сагласности за исправку рачунске грешке.

Понуђач „ЗГОП“ а.д. Нови Сад је дана 22.02.2018.године, доставио допис број 805/18-Gd, којим нас је обавестио да је сагласан да је укупна вредност његове понуде 81.029.852,42 РСД без ПДВ.

Како је процењена вредност јавне набавке 50.500.000,00 РСД без ПДВ-а, а укупна вредност понуде Понуђача „ЗГОП“ а.д. Нови Сад износи 81.029852,42 РСД без ПДВ-а и изнад је процењене вредности јавне набавке, иста је оцењена као **неприхватљива**.

Заједничка понуда Понуђача „Bauwesen“ d.o.o. Lazarevac i GIP Konstruktor d.o.o Beograd, оцењена је као **неприхватљива** из следећих разлога:

➤ Достављен је Споразум о заједничком наступу групе понуђача између:
BAUWESEN d.o.o. Lazarevac, Носилац посла, Водећи партнер са 97% и GIP KONSTRUKTOR d.o.o. Beograd, партнер са учешћем од 3%.

Споразум о заједничком наступу не прихвата се као валидан документ из разлога што се у члану 3. став 4. истог помиње „Bauwesen“ Ваљево који је у обавези да обезбеди „средство обезбеђења за озбиљност Понуде, гаранцију за озбиљност понуде и писма о намерама банке о издавању гаранције за добро извршење посла и отклањање недостатака у гарантном року“, а у ставу 5. истог члана се помиње ДП Компресор инг доо Ваљево који ће такође доставити средства за добро извршење посла и отклањање недостатака у гарантном року.

Како се Споразумом прецизно дефинишу обавезе уговорних страна приликом извршења предметне набавке, а Споразум је закључен између „Bauwesen“ д.о.о. Лазаревац и „ГИП Конструктор“ д.о.о. Београд, нејасно је у ком својству се појављују фирме „Bauwesen“ д.о.о. Ваљево и ГП Компресор инг доо Ваљево.

➤ У додатним условима тендерске документације захтевано је од понуђача: "да је успешно изводио радове, примерене предмету јавне набавке у износу који је једнак или већи од 100.000.000,00 РСД"

Предмет јавне набавке је: "Радови на санацији пруге Предејане – Цеп, са набавком и транспортом материјала у циљу побољшања техничког квалитета колосека" и с тим у вези претежно су радови на горњем строју (12 позиција радова од укупно 15).

Фирма BAUWESEN d.o.o. Lazarevac је доставила Образац 9 – Потврда о неопходном пословном капацитету, укупне вредности 330.868.796,06 РСД, потврђене од стране Italianakonstruzioni Spa – огранак Београд, 05.02.2018. године. У приложеној Окончаној ситуацији број OUT – 695 од 01.09.2017. године, за наведени објекат од стране BAUWESEN d.o.o. Lazarevac, нема изведених радова на горњем строју (колосеку), већ су искључиво радови на доњем строју и објектима:

- сеча вегетације,
- рушење и уклањање објеката (сталних и помоћних објеката),
- израда насипа и усека (земљани радови),
- израда коловоза пута од асфалт-бетонске конструкције,
- израда дренаже и шахти,
- ископ јаркова за одводњавање,
- израда бетонских канала,
- изградња приступних саобраћајница,
- изградња армиранобетонских пропуста, подвожњака и надвожњака,
- изградња перона и сл.
-

У Обрасцима 10 и 11 о неопходном кадровском капацитету, дипломирани инжењер геодезије, Ратко Ж. Маринковић, са захтеваном лиценцом ИКС број 471 Н244 12, запослен је на неодређено време (образац МА) у фирми BAUWESEN d.o.o. Lazarevac.

Обзиром да је Споразумом о заједничком наступу предвиђено да партнер GIP KONSTRUKTOR d.o.o. Beograd, изведе радове на: "геодетско снимање и обележавање колосека у оквиру позиције 1 – претходни радови", требало је да GIP KONSTRUKTOR d.o.o. Beograd има запосленог или ангажованог дипломираног инжењера геодезије, са захтеваном лиценцом.

➤ За доказ о неопходном кадровском капацитету тендерском документацијом је (на страни 54) захтевано: "...копија атеста за завариваче, ..."

У достављеној документацији понуђача BAUWESEN d.o.o. Lazarevac и GIP KONSTRUKTOR d.o.o. Beograd није достављен атест за завариваче.

➤ У Уговору о делу, закљученом између „Bauwesen“ д.о.о. Лазаревац и Зорана Божиновића, стоји да ће именовани обављати послове шумарског инжењера на извођењу радова на санацији пруге Предејане - Цеп, од км 316+000 до км 319+467 са набавком и транспортом материјала у циљу побољшања техничког квалитета колосека, а у Обрасцу 11. понуде - „Изјава о одговорном извођачу, који ће решењем бити именовани за извршење јавне набавке број 69/2017“, именовани се наводи као један од одговорних извођача радова са лиценцом 415, одговорни извођач радова саобраћајница.

Правна природа Уговора о делу обавезује ангажовање лица за обављање само једне или више врста посла, прецизно наведених у Уговору о делу. Именовани Зоран Божиновић, без обзира што поседује тражену лиценцу, имајући у виду да је Уговором о делу ангажован за обављање послова шумарског инжењера на извођењу радова на санацији пруге Предејане - Цеп, од км 316+000 до км 319+467 са набавком и транспортом материјала у циљу побољшања техничког квалитета колосека, не би могао да оверава, организује и реализује извођење грађевинских радова, води и оверава градилишну документацију.

Такође, Уговор о делу закључен између „Bauwesen“ д.о.о. Лазаревац и Зорана Божиновића, који је доставио понуђач, закључен је противно императивним одредбама члана 25. Закона о јавним набавкама, које прописују забрану радног ангажовања представника наручиоца код добављача у трајању од 2 године након престанка радног односа код наручиоца.

Зоран Божиновић, је закључно са 25.12.2017.године, био у сталном радном односу код наручиоца, на пословима Начелника одељења за доњи строј, и активно учествовао у припреми Плана набавки наручиоца.

Како се, сагласно члану 107. Закона о јавним набавкама, нису стекли услови за доделу уговора, за јавну набавку радова на санацији пруге Предајане-Цеп, од км 316+000 до км 319+467 са набавком и транспортом материјала у циљу побољшања техничког квалитета колосека, у отвореном поступку, прихвата се предлог Комисије за јавну набавку дат у Извештају о стручној оцени понуда бр.24/2018-524, те је у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама, донета Одлука као у диспозитиву.

ПРЕДСЕДНИК
ОДБОРА ДИРЕКТОРА
Др. Миркољуб Јевтић

Поука о правном леку: Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана њеног објављивања на Порталу јавних набавки. Захтев се подноси Наручиоцу, а копија истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.