



„Инфраструктура железнице Србије“ а.д.

Број: 4/2018 – 588-166

Датум: 09.03.2018. године

Београд

На основу члана 109. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), члана 24. став 1. тачка 7) Статута Акционарског друштва за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије“, Београд („Службени гласник РС“, бр. 60/15, 73/15 и „Службени гласник Железнице Србије“, број 14/17), члана 34. Правилника о ближем уређивању поступка јавне набавке („Службени гласник Железнице Србије“, бр. 16/16 и 66/17) Одбор директора „Инфраструктура железнице Србије“ а.д. је, на седници одржаној 09.03.2018. године донео

ОДЛУКУ О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА

1. Обуставља се отворени поступак јавне набавке радова на санацији пруге Лозница - Горња Ковиљача, од км 50+700 до км 62+018 са набавком и транспортом материјала у циљу побољшања техничког квалитета колосека, набавка број 68/2017.

2. Одлуку о обустави поступка објавити, у року од три дана, на Порталу јавних набавки www.portal.ujn.gov.rs и интернет страници наручиоца www.infrazs.rs.

3. Обавештење о обустави поступка јавне набавке објавити у року од пет дана од коначности ове одлуке.

Образложење

Одлуком в.д. Генералног директора „Инфраструктура железнице Србије“ а.д. бр. 1/2017-7140 од 29.12.2017. године покренут је поступак јавне набавке радова на санацији пруге Лозница - Горња Ковиљача, од км 50+700 до км 62+018 са набавком и транспортом материјала у циљу побољшања техничког квалитета колосека, у отвореном поступку.

Решењем в.д. Генералног директора „Инфраструктура железнице Србије“ а.д. бр. 1/2017-7141 од 29.12.2017. године образована је комисија за јавну набавку.

Средства за јавну набавку у износу од 5.000.000,00 динара без ПДВ-а предвиђена су Планом набавки „Инфраструктура железнице Србије“ а.д. за 2017. годину, под редним бројем 1.3.25; конто 532. Преостала средства у износу од 170.000.000,00 динара без ПДВ-а биће предвиђена Програмом пословања „Инфраструктура железнице Србије“ а.д. за 2018. годину.

Укупна процењена вредност јавне набавке износи 175.000.000,00 динара, без ПДВ-а.

Позив за подношење понуда објављен је дана 12.01.2018. године на Порталу јавних набавки и интернет страници "Инфраструктура железнице Србије" а.д. www.infrazs.rs.

До истека рока за подношење понуда, 12.02.2018. године, до 11.30 часова, благовремено су достављене понуде:

Број деловодника	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Час пријема
36/18-124	Привредно друштво за грађење, ремонт и одржавање пруга „ЗГОП“ а.д. Нови Сад, Васе Стајића 2/III	12.02.2018.	08:45
36/18-129	Заједничка понуда: „Bauwesen“ д.о.о. Лазаревац, Карађорђева 32 и „ГИП Конструктор“ д.о.о. Београд, Ломина 5	12.02.2018.	11:10

Неблаговремених понуда није било.

ОТВАРАЊЕ, ПРЕГЛЕД И СТРУЧНА ОЦЕНА ПОНУДА:

У складу са одредбама Закона о јавним набавкама и конкурсне документације, Комисија за јавну набавку је дана 12.02.2017. године са почетком у 12.00 часова, извршила јавно отварање понуда и сачинила Записник о отварању понуда који је уручен овлашћеним представницима понуђача.

Критеријум за доделу уговора је „најнижа понуђена цена“.

Остали услови:

Начин и рок плаћања: вирмански, у року од 45 дана од дана пријема привремене и окончане ситуације.

Крајњи рок за извођење радова не може бити дужи од стопедесет (150) календарских дана рачунајући од дана увођења у посао. Радови се изводе у условима затвора пруге у дневном интервалу у трајању од минимум 8 час/дан.

Гарантни рок за изведене грађевинске радове, не може бити краћи од две (2.) године од дана примопредаје радова.

Рок важења понуде: минимално 30 дана од дана отварања понуда

Комисија за предметну јавну набавку извршила је преглед и стручну оцену пристиглих понуда, и утврдила следеће:

- приликом разматрања понуде „Bauwesen“ д.о.о. Лазаревац и „ГИП Конструктор“ д.о.о. Београд, бр. ОУТ-130 од 05.02.2018. године, уочене су рачунске грешке, и то:

- у „Обрасцу структуре цене“, у делу „II Станица Лозница од км: 50+765,20 до км 51+810,35, позиција 5.2.9. „Машинско решетање засторне призме у скретницама са чеоним утоваром у вагоне превртаче са тракама, превозом и истоваром материјала на депонији са разастирањем“, понуђена је цена за 5 комада у укупном износу од 267.675,00 динара, без ПДВ-а, а стварна укупна цена, добијена као производ количине и јединичне цене од 55.335,00 динара, износи 276.675,00 динара, без ПДВ-а.

- у „Обрасцу структуре цене“, у делу „II Станица Лозница од км: 50+765,20 до км 51+810,35, позиција 5.2.10 – „Утовар туцаника у Фад вагоне и истовар туцаника из Фад вагона за допуну засторне призме са уграђивањем у колосек“, понуђена је цена за 6.900 m³ у укупном износу од 6.673.680,00 динара, без ПДВ-а, а стварна укупна цена, добијена као производ количине и јединичне цене од 697,20 динара, износи 4.810.680,00 динара, без ПДВ-а.

- у „Обрасцу структуре цене“, у делу „III Деоница: Лозница (излаз) - Ковиљача (улаз) од км 50+765,20 до км 51+810,35“, позиција 4.2.4 - „Полагање колосека са половним шинама типа 49E1 и новим бетонским праговима на осовинском размаку 60цм.

Позиција обухвата: транспорт дугих шина Л~125м ЗПК-56К крановима са депоније на отворену пругу, израда главне и помоћне кранске стазе, утовар нових бетонских прагова у

РД
станции Лозница на плато вагоне, превоз на отворену пругу, спуштање прагова моторним порталним крановима на припремљену подлогу са подужним преносом до 200м, убацивање шина типа 49Е1 од кранске стазе у лежишта подложних плоча и везивање колосека причвршћеним и спојним прибором..." понуђена је цена за 3.560,05 m¹ у укупном износу од 11.071.755,50 динара, без ПДВ-а, а стварна укупна цена, добијена као производ количине и јединичне цене од 1.943,70 динара, износи 6.919.669,18 динара, без ПДВ-а;

- у „Обрасцу структуре цене“, у делу „IV Станица Ковиљача“, позиција 4.2.13 - „Ослобађање шина унутрашњих напрезања - отпуштање колосека у ДТШ.“ понуђена је цена за 2.088,55 m¹ у укупном износу од 821.898,66 динара, без ПДВ-а, а стварна укупна цена, добијена као производ количине и јединичне цене од 409,20 динара, износи 854.634,66 динара, без ПДВ-а;

Сабирајући све вредности из понуде утврђено је да, уместо укупно исказане вредности понуде од 142.683.834,26 динара без ПДВ-а, стварна вредност понуде износи 136.710.483,94 динара без ПДВ-а, односно 164.052.580,73 динара са ПДВ-ом.

Сходно члану 93. став 4. Закона о јавним набавкама, Комисија за јавну набавку упутила је Понуђачу допис бр. 24/2018-496 од 01.03.2018. године, са захтевом да се сагласи са исправком рачунских грешака, уочених приликом разматрања понуде.

Понуђач се дописом бр. OUT-209 од 02.03.2018. године сагласио са исправком рачунских грешака, тако да стварна вредност понуде износи 136.710.483,94 динара без ПДВ-а, односно 164.052.580,73 динара са ПДВ-ом.

- У „Споразуму о заједничком наступу групе понуђача“, заведеном код Водећег партнера „BAUWESEN“ д.о.о. Лазаревац под бр. OUT-149 од 09.02.2018. године, а код Партнера „ГИП КОНСТРУКТОР“ д.о.о. Београд под бр. 0802-GK од 08.02.2018. године, у члану 3. став 4, стоји: „Средство обезбеђења за озбиљност Понуде, гаранцију за озбиљност понуде и писма о намерама банке о издвајању гаранције за добро извршење посла и отклањање недостатака у гарантном року обезбедиће Водећи партнер „BAUWESEN“ д.о.о. Ваљево, али ће трошкове у одговарајућим износима према уделу у ЗН сносити сви партнери“.

- У ставу 5. истог члана наводи се да „Средства обезбеђења за добро извршење посла и отклањање недостатака у гарантном року, обезбедиће ГП Компресор инг доо Ваљево, али ће трошкове у одговарајућим износима према уделу у ЗН сносити сви партнери“.

- У делу понуде где се доказује испуњеност додатних услова везаних за кадровски капацитет, достављена је копија Уговора о делу од 07.02.2018. године између „BAUWESEN“ д.о.о. Лазаревац, као Наручиоца и Божиновић Зорана, дипломираног грађевинског инжењера, са лиценцом бр. 415 6740 04, као Извршиоца.

У члану 1. Уговора о делу стоји: „Извршилац посла преузима обавезу да за Наручиоца посла обави све послове као дипломирани инжењер шумарства...“

- У делу понуде где се доказује испуњеност додатних услова везаних за пословни капацитет, достављена је копија Потврде о неопходном пословном капацитету наручиоца „ITALIANA COSTRUZIONI SPA-OGRAK BEOGRAD“ ЗА УЧЕШЋЕ У ПОСТУПКУ ЈАВНЕ НАБАВКЕ 69/2017- за учешће у поступку јавне набавке 69/2017- радови на санацији пруге Предејане-Цеп, од км 316+000 до км 319+467 са набавком и транспортом материјала у циљу побољшања техничког квалитета колосека.

Истим дописом, сходно члану 93. став 1. Закона о јавним набавкама, Комисија за јавну набавку упутила је захтев Понуђачу за додатна објашњења, и то:

- да достави појашњење у ком својству се у „Споразуму о заједничком наступу групе понуђача“ појављује „BAUWESEN“ д.о.о. Ваљево, када је увидом у понуду утврђено да је

Банкарску гаранцију за озбиљност понуде, као и писмо о намерама пословне банке о достављању банкарске гаранције за добро извршење посла и писмо о намерама пословне банке о достављању банкарске гаранције за отклањање недостатака у гарантном року, захтеване конкурсном документацијом, доставио Водећи партнер „BAUWESEN” д.о.о. Лазаревац.

- да достави појашњење у ком својству се у „Споразуму о заједничком наступу групе понуђача“, у члану 3. став 5. појављује ГП Компресор инг доо Ваљево.

- да достави појашњење у ком својству и које послове ће обављати, Уговором о делу ангажовани, Зоран Божиновић, који се у Обрасцу 10. - „ИЗЈАВА О ОДГОВОРНОМ ИЗВОЂАЧУ, КОЈИ ЋЕ РЕШЕЊЕМ БИТИ ИМЕНОВАНИ ЗА ИЗВРШЕЊЕ ЈАВНЕ НАБАВКЕ БРОЈ 68/2017“, наводи као један од одговорних извођача радова са лиценцом 415, одговорни извођач радова саобраћајница.

Понуђач је, благовремено, е-mailом, доставио допис бр. OUT-209 од 02.03.2018. године, са захтеваним разјашњењем.

Комисија за јавну набавку је дописом бр. 24/2018-498 од 01.03.2018. године од понуђача захтевала да, у складу са чланом 79. Закона о јавним набавкама и одредбама конкурсне документације, достави на увид документа, и то:

- Оригинал Уговора о закупу између Colas Rail Polska Sp. z.o.o. и Bauwesen doo, заведен код Bauwesen doo Лазаревац;
- Фотокопију пописне листе Colas Rail Polska Sp. z.o.o., са стањем на дан 31.12.2016. године, свака страна оверена и потписана од стране овлашћених лица Colas Rail, са преводом на српски језик, овереним од стране овлашћеног преводиоца;
- Оригинал Уговора о закупу између Colas Rail S.A.S. France и Bauwesen doo Лазаревац, заведен код Bauwesen doo Лазаревац;
- Фотокопију пописне листе Colas Rail S.A.S. France. са стањем на дан 31.12.2016.год., свака страна оверена и потписана од стране овлашћених лица Colas Rail, са преводом на српски језик, овереним од стране овлашћеног преводиоца;
- Оригинал Уговор о закупу између SSS SEM RAIL Ltd from Sofia, Bulgaria и Bauwesen doo Лазаревац, заведен код Bauwesen doo Лазаревац;
- Фотокопију пописне листе SSS SEM RAIL Ltd. на дан 31.12.2016. године; са стањем на дан 31.12.2016.године, свака страна оверена и потписана од стране овлашћених лица SSS SEM RAIL Ltd, са преводом на српски језик, овереним од стране овлашћеног преводиоца;
- Оригinalsе окончаних ситуација за радове које је изводио члан групе понуђача „ГИП Конструктор“ д.о.о. Београд.

Представници понуђача су благовремено, 06.03.2018. године, Комисији доставили на увид документацију, о чему је сачињен Записник, који је потписан од стране свих чланова Комисије и представника понуђача.

Увидом у достављену документацију, Комисија је извршила стручну оцену понуда и утврдила следеће:

Заједничка понуда групе понуђача „Bauwesen“ д.о.о. Лазаревац и „ГИП Конструктор“ д.о.о. у укупном износу од 136.710.483,94 динара без ПДВ-а, садржи битне недостатке

 прописане чланом 106. тачка 2. Закона о јавним набавкама, те је оцењена као неприхватљива, и као таква се одбија, јер:

Понуђач није испунио додатни услов у погледу кадровског капацитета из конкурсне документације, и то:

- Уговор о делу закључен између „Bauwesen“ д.о.о. Лазаревац и Зорана Божиновића, који је доставио понуђач, закључен је противно императивним одредбама члана 25. Закона о јавним набавкама, које прописују забрану радног ангажовања представника наручиоца код добављача у трајању од 2 године након престанка радног односа код наручиоца.

Зоран Божиновић, је закључно са 25.12.2017.године, био у сталном радном односу код наручиоца, на пословима Начелника одељења за доњи строј, и активно учествовао у припреми Плана набавки наручиоца.

Фирма „Bauwesen“ д.о.о. Лазаревац у жељи да испуни услове из конкурсне документације и докаже наручиоцу да располаже са два ангажована лица који поседују лиценцу 415 је супротно члану 25. Закона о јавним набавкама закључила Уговор о делу са Зораном Божиновићем, и самим тим није доставила доказ да располаже неопходним кадровским капацитетом за извршење посла, захтеваним конкурсном документацијом.

-Осим тога, у Уговору о делу, закљученом између „Bauwesen“ д.о.о. Лазаревац и Зорана Божиновића, стоји да ће именовани обављати послове шумарског инжењера на извођењу радова на санацији пруге Лозница - Горња Ковиљача, од км 50+700 до км 62+018 са набавком и транспортом материјала у циљу побољшања техничког квалитета колосека, а у Обрасцу 10. понуде - „Изјава о одговорном извођачу, који ће решењем бити именовани за извршење јавне набавке број 68/2017“, именовани се наводи као један од одговорних извођача радова са лиценцом 415, одговорни извођач радова саобраћајница.

Правна природа Уговора о делу обавезује ангажовање лица за обављање само једне или више врста посла, прецизно наведених у Уговору о делу. Именовани Зоран Божиновић, без обзира што поседује тражену лиценцу, имајући у виду да је Уговором о делу ангажован за обављање послова шумарског инжењера на извођењу радова на санацији пруге Петловача - Лешница, од км 22+460 до км 34+382 са набавком и транспортом материјала у циљу побољшања техничког квалитета колосека, не би могао да оверава, организује и реализује извођење грађевинских радова, води и оверава градилишну документацију.

Неприхватљиво је образложење понуђача да је дошло до штампарске грешке и да ће, уколико је потребно доставити нову документацију, јер се, сходно одредбама Закона о јавним набавкама, понуда не може допуњавати и мењати, па самим тим не може се приложити нови Уговор о делу за именованог.

- Споразум о заједничком наступу не прихвата се као валидан документ из разлога што се у члану 3. став 4. истог помиње „Bauwesen“ Ваљево који је у обавези да обезбеди „средство обезбеђења за озбиљност Понуде, гаранцију за озбиљност понуде и писма о намерама банке о издвајању гаранције за добро извршење посла и отклањање недостатака у гарантном року“, а у ставу 5. истог члана се помиње ДП Компресор инг доо Ваљево који ће такође доставити средства за добро извршење посла и отклањање недостатака у гарантном року.

Како се Споразумом прецизно дефинишу обавезе уговорних страна приликом извршења предметне набавке, а Споразум је закључен између „Bauwesen“ д.о.о. Лазаревац и „ГИП Конструктор“ д.о.о. Београд, остало је нејасно у ком својству се појављују фирме „Bauwesen“ д.о.о. Ваљево и ГП Компресор инг доо Ваљево, те је неприхватљиво разјашњење понуђача да су у Споразуму о заједничком наступу групе понуђача (OUT-149 од 09.02.2018.) направљене штампарске грешке у називу фирме „Bauwesen“ која се односи на седиште – град и у члану 3. ставу 5. где се помиње фирма ГП Компресор инг доо, Ваљево.

PK
Понуда понуђача Друштво за грађење, ремонт и одржавање пруга „ЗГОП“ а.д. Нови Сад у укупном износу од 173.780.746,93 динара без ПДВ-а, садржи битне недостатке прописане чланом 106. Закона о јавним набавкама, те је оцењена као неприхватљива, и као таква се одбија, јер понуђач није понудио цену за укупну количину радова, како је захтевано конкурсном документацијом. Понуђач у Обрасцу 2 -„Образац структуре цене“, за деоницу IV, СТАНИЦА КОВИЉАЧА, није попунио цене за извођење радова, и то:

1. Припремни радови, позиција 1.1;
2. Земљани радови, позиције 2.1; 2.2,
3. Одводњавање, позиције од 3.1 до 3.6.

Код већине позиција је направио рачунске грешке, те је констатовано, узимајући у обзир јединичну цену као меродавну своју понуду увећао за 1.232.891.045,29 динара, без ПДВ-а.

Како се сагласно члану 109. Закона о јавним набавкама нису стекли услови за доделу уговора за јавну набавку радова на санацији пруге Лозница - Горња Ковиљача, од км 50+700 до км 62+018 са набавком и транспортом материјала у циљу побољшања техничког квалитета колосека, у отвореном поступку, прихваћен је предлог Комисије за јавну набавку дат у Извештају о стручној оцени понуда број 24/2018-523 од 07.03.2018. године, те је донета Одлука као у диспозитиву.

ПРЕДСЕДНИК
ОДБОРА ДИРЕКТОРА
Др Мирољуб Јевтић

Поука о правном леку: Против ове одлуке понуђач може поднети захтев за заштиту права у року од 10 дана од дана њеног објављивања на Порталу јавних набавки. Захтев се подноси Наручиоцу, а копија истовремено доставља Републичкој комисији за заштиту права у поступцима јавних набавки.