



## СЕКТОР ЗА НАБАВКЕ И ЦЕНТРАЛНА СТОВАРИШТА

11000 Београд, Немањина 6

Телефон: +381 11 362-00-94

e-mail: nabavke.infra@srbrail.rs

Број: 24/2019-645

Датум: 11.03.2019.

**ПРЕДМЕТ: Питања и одговори бр.1 за јавну набавку добара - мостовска грађа, у отвореном поступку, број набавке 8/2019**

### Питање 1:

„У складу са чланом 63.2 Закона о јавним набавкама указујемо Вам на следеће неправилности конкурсне документације:

Као неопходан услов за испуњавање пословног капацитета у процесу предметне јавне набавке наводите да је потребно испунити следеће:

а) Да је понуђач у 2018. години испоручио минимално 200 m<sup>3</sup> мостовске/скретничке импрегнисане грађе.“

Доказ:Потврда о неопходном пословном капацитету, образац 8а, страна конкурсне документације 43/51.

Члан 10. Закона о јавним набавкама (начело обезбеђивања конкуренције), јасно прописује обавезу наручиоца да у поступку јавне набавке омогући што већу конкуренцију. Истим чланом је прописано да наручилац не може ограничити конкуренцију, а посебно да не може онемогућавати било којег понуђача да учествује у поступку јавне набавке неоправданом употребом преговарачког поступка, нити коришћењем дискриминаторских услова, техничких спецификација и критеријума.

Такође члан 76. Закона о јавним набавкама (додатни услови) напомиње у тачки б да Наручилац одређује услове тако да ти услови не дискриминишу понуђаче и да су у логичној вези са предметом јавне набавке.

Управо је сврха јавне набавке, да сви они понуђачи, који претходно докажу да испуњавају обавезне и додатне услове из члана 75. и 76. Закона о јавним набавкама, према сопственом нахођењу и процени, слободно учествују у процесу јавне набавке, без икакве дискриминације на начин који им повећава шансе за успех за добијање уговора са Наручиоцем.

Члан 84. Устава РС забрањује акте којима се, супротно закону, ограничава слободна конкуренција, стварањем или злоупотребом монополског или доминантног положаја.

Управо постављањем оваквих услова вршите дискриминацију понуђача који у претходним годинама нису добијали конкретну јавну набавку, тј. нису вршили испоруке предметних добара мостовске грађе и за потребе Железнице Србије (Инфраструктуре железнице АД) и нису у могућности да Вам доставе референце, тј. потврде за испоручена добра, јер због уникатности потребних делова нису били у могућности да иста производе или испоручују за ваше потребе јер наведене делове само искључиво на територији Републике Србије користи Инфраструктура железнице Србије ад.

Сходно свему наведеном молим да извршите измену и допуну конкурсне документације односно да изузмете део неопходних услова за испуњавање неопходног пословног капацитета тј. достављања референци-Потврда о неопходном пословном капацитету, да исту уподобите са Законом о јавним набавкама чиме ће те омогућити конкуренцију и једнакост понуђача.“

### **Одговор 1:**

**Конкурсна документације за јавну набавку добара-мостовска грађа, у отвореном поступку, број набавке 8/2019, сачињена је у свему према одредбама члана 61. Закона о јавним набавкама и Правилнику о обавезним елементима конкурсне документације у поступцима јавних набавки и начину доказивања испуњености услова (“Сл. гласник РС“, бр. 86/2015).**

**Имајући у виду да је мостовска хрстова импрегнисана грађа стратешки материјал, директо везан за безбедност и сигурност превоза, како путника тако и добара, Наручилац је, сходно члану 76. Закона о јавним набавкама, одредио додатне услове примерене предмету јавне набавке, који су у логичној вези са предметом јавне набавке, трудећи се да они, с обзиром на изузетан значај добара која наручује, буду минимални и омогуће ућешће што већег броја понуђача, како из Републике Србије тако и из иностранства (члан 10. Закона о јавним набавкам-обезбеђивање конкуренције), како би закључио Уговор са понуђачем који има капацитете који су неопходни да би се Уговор о предметној јавној набавци реализовао.**

**Из тих разлога, Наручилац је оставио могућност потенцијалним понуђачима да уз доказ да су испоручивали мостовску грађу, наведени услов о испуњавању неопходног пословног капацитета, докажу достављањем потврде наручилаца да су испоручивали и скретничку хрстову грађу (импрегнисане прагове произведене од хрстовог дрвета).**

**Притом, Наручилац ни у ком погледу није нарушио право једнакости понуђача, како наводите у Вашем захтеву. Као што и сами наводите, сврха јавне набавке је, да сви они понуђачи, који претходно докажу да испуњавају обавезне и додатне услове из члана 75. и 76. Закона о јавним набавкама, према сопственом нахођењу и процени, слободно учествују у процесу јавне набавке.**

**Наручилац, одређивањем додатних услова за предметну јавну набавку, ничим није повредио члан 84. Устава РС, као ни члан 10. Закона о јавним набавкама, односно ничим није ограничио слободну конкуренцију, нити створио или злоупотребио монополски или доминантан положај. Наручилац се није везао искључиво за произвођаче предметних добара, овим условом**

остављена је могућност и свим осталим понуђачима („трговцима“) да учествују у предметној јавној набавци, са добрима произведеним у Републици Србији или иностранству.

Такође, Наручилац није ограничио потенцијалне понуђаче достављањем потврде за испоруке мостовске/скретничке грађе у 2018. години за „Инфраструктуру железнице Србије“ ад, како наводите, него је доказ потврда било ког наручиоца из Републике Србије и иностранства за испоруке у 2018. години. Такође, не стоји Ваш навод да због уникатности потребних делова нисте били у могућности да исте производите или испоручујете и да је „Инфраструктура железнице Србије“ ад једини наручилац ове врсте добара, јер, између осталог, мостовску и скретничку грађу набавља и користи већина наручилаца који поседују индустријске колосеке у Републици Србији (ТЕНТ, нпр.). Наручилац ће као ваљану прихватити потврду за испоручену мостовску/скретничку грађу за било ког наручиоца из Републике Србије или иностранства, коју доставите у Вашој понуди, а која је везана за предмет јавне набавке.

Услов о неопходном пословном капацитету је у најлогичнијој вези са предметом јавне набавке, као такав био је саставни део свих конкурсних документација у претходним годинама и, као потврду напред наведеног, наводимо податак да смо, као учеснике у поступцима (који су добијали и уговоре) имали понуђаче из иностранства (Белгија, Хрватска, БиХ), као и домаће понуђаче.

Такође, Закон о јавним набавкама је предвидео могућност да понуђач понуду може поднети самостално, са подизвођачем или као заједничку понуду.

Имајући у виду све напред наведено, Наручилац остаје при условима из конкурсне документације.

Комисија за ЈН