

„Инфраструктура железнице Србије“ а.д.
Број: 4/2020-1992-455
Дана: 27.02.2020. године
Београд

На основу члана 109. Закона о јавним набавкама („Службени гласник РС”, бр. 124/12, 14/15 и 68/15), члана 24. став 1. тачка 7) Статута Акционарског друштва за управљање јавном железничком инфраструктуром „Инфраструктура железнице Србије”, Београд („Службени гласник РС”, бр. 60/15, 73/15 и „Службени гласник Железнице Србије”, број 14/17), члана 34. Правилника о ближе уређивању поступка јавне набавке („Службени гласник Железнице Србије”, бр. 16/16 и 66/17), Одбор директора „Инфраструктура железнице Србије“ а.д. је, на седници одржаној 27.02.2020. године, донео

ОДЛУКУ О ОБУСТАВИ ПОСТУПКА

- 1. Обуставља се поступак јавне набавке радова на изградњи нове железничке пруге Собовица-Лужнице-крак Баточина у Крагујевцу, у отвореном поступку, набавка број 79/2019.**
- Одлуку о обустави поступка у року од три дана, од датума доношења, објавити на Порталу јавних набавки www.portal.ujn.gov.rs, интернет страници наручиоца www.infrazs.rs.
- Обавештење о обустави поступка јавне набавке објавити у року од пет дана од коначности ове одлуке.

Образложење

Наручилац је дана 10.12.2019. године донео Одлуку број: 1/2019-3293 о покретању поступка јавне набавке радова на изградњи нове железничке пруге Собовица -Лужнице - крак Баточина у Крагујевцу, у отвореном поступку, набавка број 79/2019

1. Предмет јавне набавке: радови – радови на изградњи нове железничке пруге Собовица-Лужнице-крак Баточина у Крагујевцу, у отвореном поступку
Назив и ознака из општег речника набавке – *ОРН*: 45234510 - Радови на изградњи железничких пруга

2. Подаци из плана јавних набавки: Средства за јавну набавку у износу од 108.000.000,00 динара без ПДВ-а, предвиђена су Планом набавки "Инфраструктура железнице Србије" а.д., Београд за 2019. годину, под редним бројем 1.3.45, и на конту финансијског плана 026. Преостала средстава су обезбеђена Програмом пословања за 2020. годину у износу од 1.080.000.000,00 динара без ПДВ-а; а остатак у износу од 1.080.000.000,00 динара без ПДВ-а је планиран Програмом пословања за 2021. годину.

3. Процењена вредност предметне јавне набавке износи 2.268.000.000,00 динара, без ПДВ-а, и то за:

- **2019. годину - 108.000.000,00 динара, без ПДВ-а;**
- **2020. годину - 1.080.000.000,00 динара, без ПДВ-а;**
- **2021. годину - 1.080.000.000,00 динара, без ПДВ-а.**

4. Подаци о позиву за подношење понуда: Позив за подношење понуда објављен је дана 11.12.2019. године на Порталу јавних набавки www.portal.ujn.gov.rs, интернет страници "Инфраструктура железнице Србије" ад www.infrazs.rs.

5. Поступак јавне набавке је у складу са чланом 28. Закона о јавним набавкама надгледао грађански надзорник именован Решењем Управе за јавне набавке број: 119-01-83/2019 од 13. новембра 2019. године.

6. Подаци о понуђачима који су доставили понуде:

До истека рока за подношење понуда, дана 14.02.2020. године, до 12:00 часова, благовремено су достављене понуде понуђача:

Број деловодника	Назив или шифра понуђача	Датум пријема	Час пријема
36/20-55	Заједничка понуда: „Инграп-Омни“ д.о.о. Београд, Држићева 15 Београд; „РЖД Интернешнл“ д.о.о., Балканска 2, Београд; Саобраћајни институт ЦИП д.о.о., Београд, Немањина 6/IV, Београд; са подизвођачима: „АТМ БГ ДОО“, Нови Београд, М. Пулина 127 и „АЖД Саобраћајни системи“ Булевар краља Александра 24, Београд	14.02.2020.	11:30
36/20-56	Заједничка понуда: CAF Consorzio Armatori Ferroviari, S.C.p.A, Via Giammatteo N.35, Lecce, Italia; BAUWESEN doo, Карађорђева 32а, Лазаревац; Енерготехника Јужна Бачка, доо, Пут новосадског партизанског одреда 1, Нови Сад; „Геософт“ доо, Владимира Томановића 9, Београд; „Н-ИНГ“ доо, Патријарха Димитрија 125Х, Београд; „KBV Datacom“ доо, Милентија Поповића 9, Београд; „Триопројект“ доо, Кнегиње Зорке 70, Београд; „МС Transport Design And Simulation“ доо, Шуматовачка 3а, Београд; и „ENCODE“ доо, Пере Велимировића 56/8, Београд	14.02.2020.	11:50

Неблаговремених понуда није било.

7. Критеријум за доделу уговора је „**најнижа понуђена цена**“.

8. У току стручне оцене приспелих понуда, комисија је утврдила следеће:

А) Комисија је оценила понуду понуђача „**Инграп-Омни**“ д.о.о. Београд као носиоца посла у заједничкој понуди са „**РЖД Интернешнл**“ д.о.о. и Саобраћајним Институтотом „**ЦИП**“ д.о.о. Београд као **неприхватљиву**, из следећих разлога:

– Понуда понуђача „Инграп-Омни“ д.о.о. Београд као носиоцем посла у заједничкој понуди са „РЖД Интернешнл“ д.о.о. и Саобраћајним Институтотом „ЦИП“ д.о.о. Београд износи 4.248.719.632,42 РСД што је **премашило процењену вредност јавне набавке 79/2019** која износи 2.268.000.000,00 РСД.

– Понуђач је понудио рок за пројектовање од 339 дана, рок за извођење радова 452 дана, а као крајњи рок за извођење радова наведен је датум 10.05.2022. године. С обзиром да је тендерском документацијом предвиђени рок завршетка радова 01.06.2021. године, прекорачен је рок предвиђен конкурсном документацијом.

Б) Комисија је оценила понуду понуђача **CAF Consorzio Armatori Ferroviari**, као носилац посла у заједничкој понуди са **BAUWESEN**, **Енерготехника Јужна Бачка**, **Геософт**, **НИНГ**, **KBV Datacom**, **ТРИОПРОЈЕКТ**, **MC Transport Design And Simulation** и **ENCODE**, оценила као **неприхватљиву**, јер садржи следеће недостатке:

– Понуђач је као рок завршетка радова предметне јавне набавке навео 01.06.2021. године, што је у складу са тендерском документацијом, од чега је рок за пројектовање 120 дана, а рок за извођење радова 460 дана, што укупно износи 580 дана. Недостатци ове понуде огледају се у томе што је неусаглашен крајњи рок за завршетак радова са роковима за израду техничке документације и извођење радова. Како радови не могу започети пре израде техничке документације и добијања грађевинске дозволе и пријаве радова, јасно је да се ова два рока морају сабрати што укупно износи 580 дана. Уколико се од крајњег рока одузме само рок за извођење радова долази се до закључка да радови треба да почну 27.02.2020. године, што није могуће.

– Као доказ пословног капацитета достављена је Окончана ситуација од 31.05.2017.године за Уговор број: 300/2012-466 од 02.07.2012. на износ од 828.560,73€, која није потписана од стране Инвеститора и Надзорног органа, којим се потврђује извођење тих радова.

– Понуђач није доставио превод банкарске гаранције за озбиљност понуде, а што је у супротности са захтевима из конкурсне документације.

– Као доказ техничког капацитета, Понуђач је доставио више Уговора о закупу, и то:

Уговарач 1	Број	Уговарач 2	Број	Напомена
AMIGA	269-1/20 од 11.02.2020.	BAUWESEN	42/16 од 14.02.2020	
AG-UNS	-	BAUWESEN	-	Потписан једнострано од стране BAUWESEN-а
SRBIJAAUTOPUT	-	BAUWESEN	-	Потписан једнострано од стране BAUWESEN-а
PZP KRAGUJEVAC	06-186/1 од 11.02.2020.	BAUWESEN	U-4-024 од 11.02.2020.	
ATM	179 од 21.01.2020.	BAUWESEN	U-4-025 од 21.01.2020.	

С обзиром да су уговори сагласност воља између две уговорне стране, а да на означеним уговорима недостаје потпис (сагласност) друге уговорне стране (закупаодавца), тако достављени уговори не могу се сматрати валидним доказом. Такође, у свим Уговорима су обе уговорне стране назване исто - „закупаодавац“.

– На Обрасцу 15 (Изјава о одговорном Извођачу који ће Решењем бити именовани за извршење јавне набавке број 79/2019), нису наведени имаоци тражених лиценци 351 и 352 (или 353) нити су наведене лиценце приложене у понуди.

– Понуђач није доставио сертификат овлашћене акредитоване институције којим доказује потребне нивое сигурности SIL2 за комплетан електронски сигнално-сигурносни уређај и SIL4 за комплетан бројач осовина, што је дефинисано као услов кроз питање и одговор бр. 24, деловодни број 24/2019-4331 од 30.12.2019. (питања и одговори број 6).

– Комисија је мишљења да је достављени Споразум о заједничком наступању такве садржине да се из истог не може јасно и недвосмислено одредити који од учесника у заједничкој понуди ће спроводити које радње, већ се у истом наводи да ће у случају да њихова понуда буде изабрана као најповољнија закључити нови споразум којим ће се обавезе учесника у понуди ближе одредити, нити је превод истог оверен од стране овлашћеног судског тумача.

Како се, сагласно члану 107. Закона о јавним набавкама, нису стекли услови за доделу уговора, прихвата се предлог Комисије дат у Извештају о стручној оцени понуда број: 24/2020-307 од 26.02.2020. године, те је, у складу са чланом 109. Закона о јавним набавкама, донета Одлука као у диспозитиву.

РА
ОДБОР ДИРЕКТОРА
Милан Максимовић
Драгана Лалошевић

Поука о правном леку:

Против ове Одлуке понуђачи, заинтересована лица које имају интерес за доделу уговора, могу поднети захтев за заштиту права у року до 10 (десет) дана од дана објављивања исте на Порталу јавних набавки.